

Motivaciones de incendios forestales intencionados en España

Juan Barroso Fernández, Víctor González Báscones¹

Resumen

El presente artículo se ha elaborado a partir del “Estudio sobre motivaciones de incendios forestales intencionados” realizado durante el año 2006, para la Dirección General para la Biodiversidad del Ministerio de Medio Ambiente. Este trabajo se ha realizado a lo largo de un año, recopilando información de las distintas comunidades autónomas de la geografía nacional. Desde el prisma de la prevención de incendios forestales, el Estudio pretende actualizar y profundizar en el conocimiento actual que existe en España sobre las motivaciones que llevan a un incendiario a provocar fuego en el monte. El trabajo se ha realizado a una escala nacional, pero se puede realizar a una escala mucho más reducida, profundizando en los problemas específicos de una unidad territorial concreta en la que se detecte una notable intencionalidad al estudiar las causas de incendios. Así pues, el trabajo puede servir de punto de apoyo a la hora de abordar Estudios más localizados, ya que aborda la problemática desde una perspectiva global para el conjunto de la nación. Dada la extensión del trabajo llevado a cabo, en este artículo podremos encontrar la metodología de trabajo y los principales resultados obtenidos.

1. Introducción

La prevención integral de incendios forestales recoge a todo un conjunto de actividades que tienen como objetivo final el de reducir o eliminar la probabilidad de que se inicie un fuego en el monte, así como conseguir que los efectos del mismo, una vez originado, sean mínimos. Con esta premisa, se entiende que para garantizar el éxito de cualquier trabajo preventivo, se ha de partir del conocimiento preciso del problema, es decir, de las causas y circunstancias que lo originan.

Las causas que provocan los incendios forestales pueden ser de diversa naturaleza, en ocasiones se deben a actitudes accidentales, otras a actividades negligentes, pero en demasiadas ocasiones se deben a actitudes dolosas, provocando en todo caso, graves daños para el medio natural y, en ocasiones, para las personas y bienes privados.

En los casos en los que detrás de la causa del origen del fuego hay una intención clara de quemar el monte, debemos ser capaces de impulsar la técnica que nos permita identificar los motivos, las inquietudes o las pretensiones que llevaron al autor a provocar el siniestro. Solo partiendo de este conocimiento se puede identificar el origen del problema y buscar las medidas preventivas y la conciliación de intereses entre los colectivos implicados.

Por estas razones debemos profundizar en el conocimiento de los motivos que puedan conducir a una persona a prender fuego al monte. En este sentido, en el *Estudio sobre motivaciones de incendios forestales intencionados*² llevado a cabo durante el año 2006, se realizó un análisis de la situación actual de las distintas motivaciones en España, estudiando los problemas socioeconómicos relacionados con la situación, la percepción del problema por parte de la sociedad española actual y la opinión de un grupo de expertos.

¹ Ingeniero Técnico Forestal e Ingeniero de Montes, EUROPA AGROFORESTAL S.L. (EURAL S.L.). C/ Juan Martínez Villergas, 9. 47014 Valladolid. España.

² Estudio elaborado por EURAL para la Dirección General para la Biodiversidad. Ministerio de Medio Ambiente. 2006

2. Objetivos del Estudio

Seis son los objetivos del estudio, que suponen seis líneas de trabajo íntimamente ligadas:

- Actualizar, mejorar y profundizar en el conocimiento de las motivaciones de los incendios forestales intencionados (en adelante IFI) en España.
- Analizar la influencia de distintas variables socioeconómicas en la situación actual, tendencia y distribución de las motivaciones de los IFI en España.
- Recopilar y analizar la normativa estatal y autonómica relacionada con las motivaciones de IFI en España.
- Estudiar los cambios y situación actual de la percepción de población española hacia las motivaciones de los IFI.
- Incorporar la opinión de expertos sobre la situación actual de los IFI mediante el método Delphi.
- Estudiar un grupo de casos concretos de IFI de distintas motivaciones con el fin de detectar factores comunes y mejorar el conocimiento de la motivación.

3. Material y métodos de estudio

Para alcanzar los objetivos planteados, se ha dividido el estudio en seis líneas de trabajo, todas ellas integradas entre sí:

1. Como punto de partida y puesta en valor del problema, se realizó un análisis estadístico de las motivaciones de IFI según la Estadística General de Incendios Forestales.
2. Revisión de los factores sociales y económicos relacionadas con la presencia de incendios en las distintas áreas geográficas españolas y su influencia en cada una de las motivaciones actuales.
3. Recopilación y análisis de la normativa estatal y autonómica relacionada, analizando su desarrollo para cada motivación descrita.
4. Estudio sobre la percepción de la población española hacia las motivaciones de los IFI. Para ello se elaboró un cuestionario sobre causas y motivaciones de incendios, realizando una encuesta a la población mayor de 18 años. Para llevar a cabo la encuesta se realizó un muestreo aleatorio estratificado según zona geográfica, tamaño de la población en la que reside el encuestado y otras variables para la aplicación de cuotas: Género del encuestado, grupo de edad, pertenencia a una asociación vinculada a la naturaleza y tenencia de hijos o nietos entre 6 y 18 años.
5. Incorporación de la opinión de un panel de expertos a través de la técnica Delphi. Para esta consulta se establecieron dos paneles de expertos que se estudiaron de forma paralela:
 - a) Ingenieros de Montes e Ingenieros Técnicos Forestales con competencias a nivel autonómico en prevención y extinción de incendios forestales. Se realizó una selección de 27 Técnicos distribuidos por toda la geografía nacional.
 - b) Agentes forestales de la Comunidad Autónoma de Castilla y León con experiencia y conocimientos acreditados en extinción y prevención de incendios forestales.

6. Estudio pormenorizado de motivaciones y exposición de casos concretos de cada motivación. En este apartado se exponen los siguientes aspectos de cada una de las motivaciones descritas.

Motivación “i”	Descripción y metodología
Situación actual	Número de siniestros y tendencias. Superficies afectadas. Distribución nacional. Causantes identificados. Otros datos de interés
Motivos por los que se produce	Factores socioeconómicos y análisis de los beneficios obtenidos por el incendiario
Comparación de variables extraídas de Estadísticas Oficiales	A partir de los datos de las Estadísticas Oficiales se han analizado: Tipo de superficie afectada (propiedad y cubierta vegetal). Épocas de ocurrencia a lo largo del año. Días de la semana. Horas de comienzo. Quién detecta el incendio.
Comparación de variables extraídas de Informes Técnicos de Investigación	A partir de los datos de Informes técnicos de investigación de causas de incendios se han analizado: Modelo de combustible en el área de inicio del incendio .Disponibilidad para arder del combustible en el momento de inicio. Determinación de la humedad del combustible fino muerto y la probabilidad de ignición a la hora de detección, en el área de inicio. Medio de ignición utilizado. Número de puntos de inicio. Autor identificado. Cuadro de indicadores de actividad de la motivación.
Soluciones	Exposición de distintas medidas preventivas extraídas de la opinión del panel de expertos
Casos reales de la motivación	Se analizan casos concretos de la motivación descrita, ocurridos entre el año 2005 y 2006 y distribuidos por toda la geografía nacional. Datos generales del incendio. Datos socioeconómicos de la zona del incendio. Datos de la investigación del caso. Conclusiones y observaciones de interés.

Tabla 1— Descripción de las líneas de trabajo abordadas en el estudio pormenorizado de cada una de las motivaciones

4. Resultados

4.1.Las motivaciones de IFI en estadísticas oficiales

En el periodo de estudio (1995-2004) el 62 por ciento de los incendios forestales en España han sido intencionados y aunque su tendencia ha sido decreciente, el elevado número de siniestros (128.591 casos en el decenio de trabajo) hace que a escala nacional sea la principal causa de los incendios forestales.

Centrándonos exclusivamente en intencionados, el primer dato que llama la atención es que en el 66,6 por ciento de los casos, se desconoce la motivación del incendiario. En el 33,36 por ciento restante, se observa que a escala nacional los principales motivos de los incendios intencionados son “la eliminación de matorral y residuos agrícolas” y la “regeneración de pastizales” (tabla 2).

Descripción	Nº Incendios	Porcentaje	Superficies afectadas (ha)
Sin datos	133.668	66,64	278.735,93
Provocados por campesinos para eliminar matorral y residuos agrícolas	24.313	12,12	45.749,48
Provocados por pastores y ganaderos para regenerar el pasto	18.837	9,39	119.036,44
Otras motivaciones	8.891	4,43	52.046,44
Provocados por pirómanos	7.709	3,84	27.877,27
Provocados por cazadores para facilitar la caza	2.281	1,14	24.600,42
Vandalismo	1.311	0,65	9.545,71
Provocados para ahuyentar animales (lobos, jabalíes)	1.053	0,52	4.845,35
Provocados por venganzas	991	0,49	8.562,5
Para obtener modificación en el uso del suelo	346	0,17	1.041,94
Disensiones en cuanto a la titularidad de los montes públicos o privados	180	0,09	483,26
Rechazo a la creación o existencia de espacios naturales protegidos	170	0,08	1.912,78
Animadversión contra repoblaciones forestales	157	0,08	1.313,74
Provocados contra el acotamiento de la caza	155	0,08	1.912,47
Para hacer bajar el precio de la madera	105	0,05	686,99
Provocados por delincuentes, etc. para distraer a la G. Civil o Policía	65	0,03	141,01
Ritos pseudoreligiosos y satanismo	56	0,03	46,72
Provocados por grupos políticos para crear malestar social	53	0,03	238,47
Para favorecer la producción de productos del monte	50	0,02	77,47
Venganzas por multas impuestas	48	0,02	795,67
Resentimiento por expropiaciones	41	0,02	41,5
Para contemplar las labores de extinción	38	0,02	90,52
Obtener salarios en la extinción de los mismos o en la restauración	32	0,02	144,44
Forzar resoluciones de consorcios o convenios	18	0,01	13,82
Represalia al reducirse las inversiones públicas en los montes	17	0,01	102,83

Tabla 2—Motivaciones de IFI ordenados según número de incendios ocurridos

Fuente: Estadística General de Incendios Forestales. Ministerio de Medio Ambiente. Elaboración propia. Periodo de estudio: 1995-2004.

Zona geográfica	Motivaciones con mayor número de siniestros	Porcentaje respecto del total de IFI
Región Noroeste (Galicia, Asturias, Cantabria, País Vasco, León y Zamora). 44,35 pct de IFI sin datos de motivación	Eliminación de matorral y residuos agrícolas	21,43
Comunidades interiores (Castilla y León, La Rioja, Navarra, Aragón, Castilla la Mancha y Extremadura) 67,55pct de IFI sin datos de motivación	Regeneración de pastos	15,82
Zona Mediterránea (Cataluña, Valencia, Murcia, Andalucía e Islas Baleares) 44,82pct de IFI sin datos de motivación	Regeneración de pastos	13,93
Canarias (Islas Canarias) 85,47pct de IFI sin datos de motivación	Eliminación de matorral y residuos agrícolas	9,43
	Pirómanos	12,49
	Vandalismo	11,21
	Pirómanos	3
	Venganzas	6

Tabla 3— Principales motivaciones definidas según número de siniestros y región geográfica

Fuente: Estadística General de Incendios Forestales. Ministerio de Medio Ambiente. Elaboración propia. Periodo de estudio: 1995-2004.

La *tabla 2* señala la frecuencia de siniestros a una escala nacional, sin embargo la problemática es distinta según la región geográfica que consideremos (*Tabla 3*).

4.2. Principales aspectos socioeconómicos.

Atendiendo a las principales motivaciones del país, de forma general el problema de los incendios en España esta directamente relacionado con los siguientes aspectos:

- El fuego forma parte del paisaje español, además de los fuegos de origen natural, el uso del fuego por parte del hombre como herramienta en las labores agrícolas y ganaderas, se remonta a tiempos ancestrales.
- El uso tradicional del fuego sigue existiendo en la actualidad, aunque centrado en las zonas rurales del país.
- Despoblación paulatina de las áreas rurales.
- Disminución de las actividades agroganaderas, lo que ha supuesto un importante cambio en la configuración del paisaje.
- El cambio en el mosaico de vegetación se traduce en definitiva en un aumento de la carga vegetal.
- La mayoría de la población remanente en las zonas rurales españolas, tiene una edad avanzada y sigue utilizando el fuego como herramienta. El problema es que ya no poseen ni las facultades físicas ni los reflejos necesarios para realizar este tipo de labores.
- Por otra parte las áreas forestales españolas, tienen una baja rentabilidad con respecto a otros sectores económicos. Esto hace que una importante proporción de los habitantes de zonas forestales tenga una visión despectiva del monte, ya que no obtiene de éste, beneficio económico alguno.
- Gran parte de esta población urbana entiende el monte como un espacio de recreo y de conservación. Este hecho ha favorecido el auge de las políticas proteccionistas limitando las políticas intervencionistas.

4.3. La opinión de la sociedad española

Los resultados de la encuesta demuestran que la percepción de la población española hacia las causas y las motivaciones de los incendios, difiere notablemente de la realidad.

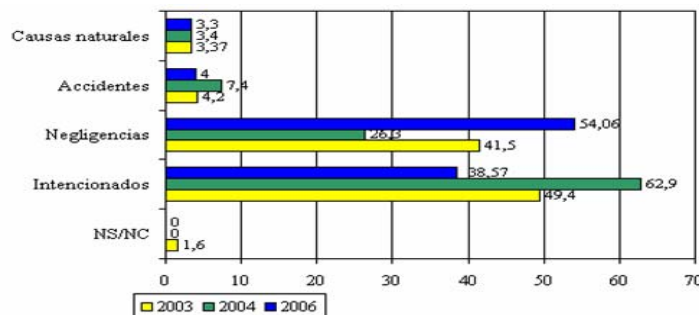


Figura1—Comparativa entre los años 2003, 2004 y 2006 sobre la percepción de la población española hacia las causas de los incendios forestales. Fuente: Encuesta poblacional del Estudio de motivaciones de incendios forestales intencionados, 2006. Dirección General para la Biodiversidad, Ministerio de Medio Ambiente.

La mayoría de la población considera que la principal causa de incendios en España son las negligencias, resultado que ha variado si lo comparamos con las encuestas anteriores, en las que eran los intencionados los que tuvieron mayor proporción de respuestas (*Figura 1*).

Por otra parte al preguntar por las principales motivaciones de los incendiarios en España, de nuevo la mayor proporción de los encuestados no cree que los incendios sean intencionados (*Tabla 4*).

Percepción subjetiva sobre motivaciones de incendios intencionados (respuestas espontáneas)	Porcentaje de respuestas
No cree que sean intencionados (negligencias)	29,9
Vandalismo	16,6
Intereses económicos sin especificar	14,3
Pirómanos (locos)	12,1
Recalificación de terrenos para urbanización	7,3
Ns/Nc	6,7
Abandono, no limpiar	3,8
Especulación del sector maderero con la venta de madera quemada	2,7
Conversión de matorral en pastos para aprovechamiento ganadero	1,9
Conflictos vecinales (ajustes de cuentas)	1,9
Otros (sin especificar)	1,2
Conflictos relacionados con la caza	1,0
Obtención de salarios en trabajos de extinción de incendios	0,5
Quemas agrícolas sin control	0,2

Tabla 4—Percepción subjetiva de las motivaciones de los incendios forestales intencionados. Fuente: Encuesta poblacional del Estudio de motivaciones de incendios forestales intencionados,2006. Dirección General para la Biodiversidad, Ministerio de Medio Ambiente.

Todavía en la actualidad, motivaciones con muy escasa presencia en Estadísticas Oficiales como la “recalificación de terrenos”, la “especulación maderera” y la “obtención de salarios en trabajos de extinción y/o restauración”, siguen estando presentes para cierta proporción de la sociedad española. Esto queda aún más patente al preguntar a los encuestados sobre los beneficiarios de los incendios (*tabla 5*).

Percepción subjetiva de los beneficiarios de los incendios forestales (respuesta espontánea)		Percepción subjetiva de los motivos por los que se benefician los incendiarios (respuesta espontánea)	
Beneficiarios	Porcentaje	Motivo	Porcentaje
Constructoras e inmobiliarias	33,7	Fines económicos (especulativos)	41,3
Madereras, papeleras	27,9	Para edificar	27,1
Especuladores sin especificar	9,2	Ns/Nc	14,8
Propietarios del terreno	8,9	Para obtener madera barata	8,0
Ns/Nc	7,8	Para los pastos	3,4
Ganaderos y pastores	4,9	Para la tala de árboles	2,7
A quien lo provoca	3	Otros	2,3
Otros	1,9	Para no quedarse sin trabajo	0,4
A los que trabajan en medio ambiente /extinción de incendios	1,4		
Políticos	1,3		

Tabla 5— Percepción subjetiva sobre los beneficiarios de los IFI y sobre los motivos por los que se benefician los incendiarios. Fuente: Encuesta poblacional del Estudio de motivaciones de incendios forestales intencionados. 2006. Dirección General para la Biodiversidad, Ministerio de Medio Ambiente.

4.4. La opinión de los expertos

Los resultados de las encuestas demuestran que la opinión de los Ingenieros y de los Agentes Forestales en el tema tratado difiere en pocos aspectos. Para los expertos consultados las principales motivaciones del país son la “eliminación de matorral” la “regeneración de pastizales”, las “venganzas” y las motivaciones relacionadas con actividades cinegéticas (Tabla 6).

Motivación	Porcentaje de respuestas entre los encuestados	Nº de encuestados que respondieron la opción
Eliminación de matorral	20,93 pct	9
Regeneración de Pastos	20,93 pct	9
Venganzas	20,93 pct	9
Motivaciones relacionadas con actividad cinegética	16,28 pct	7
Quema de restos agrícolas	6,98 pct	3
Conflictos con la administración	4,65 pct	2
Provocados para ahuyentar animales	2,33 pct	1
Para contemplar labores de extinción	2,33 pct	1
Piromanía patológica	2,33 pct	1
Vandalismo	2,33 pct	1

Tabla 6— Opinión del panel de expertos sobre las motivaciones de IFI más importantes de España. Fuente: Test Delphi llevado a cabo en el Estudio sobre motivaciones de incendios forestales intencionados, 2006. DGBIO, Ministerio de Medio Ambiente.

Los resultados demuestran que la visión de los expertos esta acorde con lo reflejado en Estadísticas Oficiales. Pero el total de los encuestados son conscientes de la discrepancia entre la opinión de la sociedad española y los datos reales. En su opinión este hecho se debe principalmente a la influencia de los medios de comunicación y a la falta de información desde las administraciones competentes (Figura 2).

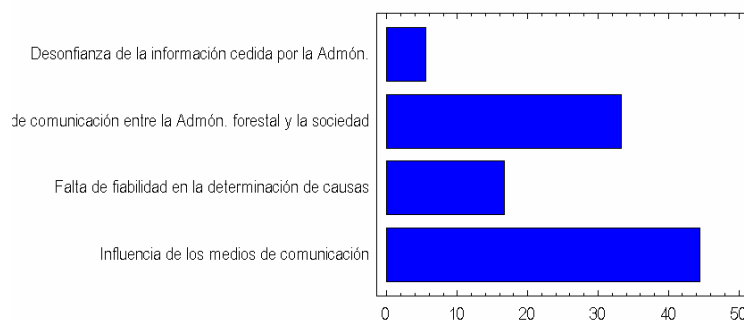


Figura2—Opinión del panel de expertos sobre el motivo de la discrepancia de la opinión de la sociedad española respecto a los datos reales. Fuente: Test Delphi

llevado a cabo en el Estudio sobre motivaciones de incendios forestales intencionados. 2006. DGBIO, Ministerio de Medio Ambiente.

Por otra parte los resultados indican que un 90 pct de los Expertos opina que el elevado número de IFI está relacionado con la percepción de impunidad que existe acerca de estos delitos, planteando como posibles soluciones un fomento de la investigación de causas y una mayor implicación de los organismos competentes.

Al preguntar a los encuestados por motivaciones concretas, queda patente una percepción cercana a la realidad expresada en Estadísticas Oficiales, coincidiendo en los planteamientos a la hora de exponer soluciones concretas para cada motivación. Destaca la presencia de respuestas, en cuanto a soluciones, relacionadas con la educación ambiental y el endurecimiento de la legislación al respecto.

Cabe destacar que una de las motivaciones con mayor proporción de casos en las Bases de Datos es la de “incendios provocados por pirómanos”. Esta patología mental es poco frecuente y el panel de expertos es consciente de la existencia de un posible error en el uso del léxico, ya que se confunde el término pirómano con el de incendiario.

Al preguntar a los expertos sobre el grado de conocimiento de causas en su zona de actuación, los resultados son bastante optimistas, ya que efectivamente según Estadísticas Oficiales hay un 16,32 por ciento de incendios con causa desconocida, porcentaje que se va reduciendo con el paso de los años.

4.5. Principales motivaciones

Los resultados sobre motivaciones reflejados en este trabajo son muy extensos, desarrollándose varias líneas de trabajo para cada una de las motivaciones descritas.

4.5.1. La eliminación de matorral y residuos agrícolas.

Es la motivación que reúne mayor número de IFI en el país. A pesar de que el 95 pct de los casos se concentra en el cuadrante Noroeste de la península, esta motivación esta representada de una forma representativa en todas las áreas geográficas españolas. Estos incendios se producen principalmente por los siguientes factores:

- Quemados de rastrojos y quemados de restos de cultivos.
- Quemados de restos de podas en cultivos de leñosas.
- Quemados de horajasca bajo arbolado para mejorar la recolección de frutos
- Quemados para despejar matorral en linderos, canales de riego, ribazos, fincas abandonadas etc.
- Quemados de matorral para la mejora de accesos en caminos y pasos en el monte.
- Eliminación de superficie forestal debido a un sentimiento de desprecio al no proporcionar un beneficio económico
- Desbroce de cubierta vegetal invasora.
- Renovación de eucaliptares y otras especies forestales propias de una selvicultura intensiva.
- Eliminación de matorral y fomento de rebrote para la producción de productos del monte.

Esta motivación tiene un origen directamente relacionado con los movimientos demográficos que ha sufrido el país hacia las grandes ciudades durante los últimos años, el uso tradicional del fuego como herramienta en las labores agrícolas anuales y una baja renta económica del sector forestal en España.

4.5.2. La regeneración de pastos.

Con un origen socioeconómico muy relacionado con la motivación anterior, la regeneración de pastizales es la motivación que a arrasado mayor superficie en España en los últimos diez años y es la segunda motivación en cuanto a número de siniestros. Este tipo de incendios tiene su origen en la eliminación de vegetación poco palatable o simplemente en la eliminación de la cubierta vegetal existente, para favorecer el rebrote o la instalación de un tapiz herbáceo mas apetecido por el ganado.

Este tipo de incendios al igual que la “eliminación de matorral” ocurren mayoritariamente en el cuadrante Noroeste (91 pct de los casos) pero aparece entre las cinco principales motivaciones en todas las regiones geográficas. En concreto en el cuadrante noroeste, la mayoría de los casos ocurren en época invernal, esperando que las primeras lluvias de otoño favorezcan el rebrote.

4.5.3. Actividades cinegéticas.

Es evidente que el fuego no es una herramienta de gestión cinegética y no se debe caer en ningún momento en el error de desprestigiar al colectivo, ya que muchos de estos incendios son ajenos a la propia actividad y se deben a las propias relaciones humanas o comportamientos deplorables de algunos individuos.

En general los motivos relacionados con las actividades cinegéticas son los siguientes:

- Conflictos entre cazadores. El fuego se origina como consecuencia de una venganza.
- Facilitar la caza. Se producen para mejorar el movimiento por el monte, crear puestos de tiro, favorecer la regeneración del pasto para la caza, desplazamientos de piezas cinegéticas etc. Este tipo de incendios suponen una de las principales motivaciones del país, con 2.281 siniestros en el periodo de estudio y 24.600 ha arrasadas.
- Contra el acotamiento. De nuevo provocados por un sentimiento de venganza, existen 155 casos registrados en los últimos diez años arrasando un total de 1.912 ha.
- Provocados por limitaciones impuestas por la Administración.
- Alterar el valor económico de la superficie del coto.

5. Conclusiones generales del estudio.

Las conclusiones generales de este Estudio son las siguientes:

1. La intencionalidad es la principal causa de los incendios forestales en España, principalmente en la zona Noroeste del país. En el periodo de estudio, la tendencia general ha sido decreciente.
2. El conocimiento de las causas está evolucionando, sin embargo, algunas Comunidades Autónomas aún registran una importante proporción de incendios con causa desconocida.
3. La asignatura pendiente en la determinación de causas es el conocimiento de las motivaciones de IFI. Actualmente más de la mitad de los IFI en España no tienen datos de la motivación del incendiario.
4. La investigación de causas es el pilar básico de la prevención pero queda otra asignatura pendiente: la identificación de causantes.
5. Según EGIF, las motivaciones que han registrado mayor proporción de siniestros en el periodo de estudio han sido la “eliminación de matorral y residuos agrícolas” y la “regeneración de pastizales”.

6. En las cuatro regiones del país definidas en este Estudio, la “regeneración de pastizales”, “pirómanos” y “facilitar la caza” se encuentran entre las cinco motivaciones con mayor número de IFI en todas las regiones.
7. El éxodo rural, los usos tradicionales del fuego, el envejecimiento de la población remanente en los pueblos, la pérdida del mosaico tradicional de vegetación, la disminución de presión sobre el medio natural, el aumento de vegetación invasora en los montes, el desarrollo de políticas conservacionistas y la escasa renta del sector forestal que favorece el desarraigo por el monte, son algunos de los factores que influyen significativamente en la intencionalidad y en el peligro potencial que actualmente tiene un incendio forestal.
8. La legislación es una de las herramientas preventivas básicas para paliar los IFI.
9. La encuesta de opinión de la sociedad española desvela, al igual que estudios previos, que existe una discrepancia entre los datos reales de incendios y la opinión de la población.
10. Aunque se ha reducido el porcentaje, la sociedad española sigue sobreestimando el número de casos de incendios motivados por la recalificación de terrenos. Del mismo modo, otra motivación con escasa relevancia en la realidad, la especulación maderera, recoge un importante número de respuestas en comparación con el dato oficial de incendios por esta motivación.
11. En general, la sociedad española esta concienciada en que la forma de atajar el número y superficie afectada por los incendios, es la de invertir en prevención.
12. La opinión del panel de expertos consultados se encuentra acorde con los datos de Estadísticas Oficiales, en cuanto a las motivaciones más problemáticas del país.
13. Según los Técnicos expertos, las principales motivaciones del país son la “eliminación de matorral”, la “regeneración de pastos” y las “venganzas”. Los Agentes Forestales consultados sitúan también a los incendios provocados por “la caza”.
14. En opinión de los expertos, se señalan más pirómanos de los que existen en la realidad, debido fundamentalmente a la confusión entre incendiario y pirómano patológico.

5.1. Algunas conclusiones sobre motivaciones concretas

5.1.1. La eliminación de matorral y residuos agrícolas

Esta motivación está profundamente arraigada en algunos sectores de población en el ámbito rural. Ciertos usos del fuego, como la quema de rastrojos, se consideran una labor más entre las tareas anuales. La tendencia nacional de esta motivación, en cuanto a número de siniestros, es ascendente.

Las soluciones mejor valoradas por los expertos han sido el endurecimiento de la legislación al respecto, restricción de subvenciones y ayudas a los causantes y la educación ambiental.

5.1.2. La regeneración de pastos.

Es la motivación que ha arrasado mayor superficie en el periodo de estudio. El 91 por ciento de los casos, se registran en la región Noroeste.

De las soluciones propuestas, considerando que un programa preventivo ha de desarrollar varias líneas de actuación, la mejor valorada ha sido la restricción de ayudas y subvenciones a los causantes.

5.1.3. Actividades cinegéticas.

Los Agentes Forestales consultados la señalan entre una de las tres más importantes del país. Los Técnicos del panel Delphi también dan una notable importancia a la motivación, situándola como la cuarta más importante de España.

En relación con esta motivación, la solución mejor valorada ha sido la retirada de ayudas y subvenciones en caso de existencia de incendios en los cotos.

5.1.4. Incendios provocados por pirómanos.

La piromanía es la tendencia patológica a provocar incendios. Las estadísticas desvelan a esta motivación como una de las principales motivaciones registradas en todas las áreas geográficas. Tal y como demuestran los casos estudiados, muchos incendios provocados por deficientes mentales, marginados, delincuentes o personas con otro tipo de trastornos, se incluyen en esta categoría.

5.1.5. Incendios motivados por el cambio de uso del suelo.

Es una motivación poco habitual según la opinión de los expertos y de las Estadísticas Oficiales. En la actualidad existe bastante legislación preventiva relacionada con esta motivación, tanto a nivel estatal como autonómico.

Existen muy pocos casos constatados en los que el cambio de uso este relacionado con la especulación urbanística, la mayoría de casos están relacionados con cambios de uso forestal-agrícola.

5.1.6. Incendios motivados por la creación y existencia de ENP.

La declaración de un ENP supone un origen posible de malestar social. En ocasiones este malestar se puede traducir en la aparición de IFI.

Sin embargo, el número de incendios por esta motivación es escaso, nulo en Canarias y solamente un caso registrado como tal en Comunidades Interiores.

5.1.7. Incendios motivados por la obtención de salarios en la extinción o en la restauración.

Motivación ampliamente difundida entre la opinión pública. No existe ningún caso registrado con autor identificado y el número de incendios que se achaca a esta motivación es muy escaso.

Los expertos consideran que la relación actual entre incendios intencionados y esta motivación es muy escasa.

5.1.8. Incendios motivados por venganzas.

Los motivos de una persona que actúa por venganza, utilizando el fuego como herramienta para consumar tal acto, son muy variados. Esta motivación registra un gran número de casos en todas las regiones del país.

Los expertos consultados sitúan la motivación entre una de las tres más importantes del país.

6. Referencias bibliográficas.

- ASEMFO. 2005. **Asemfo convoca a un gran pacto forestal**. Disponible en Web: <http://www.asemfo.org/>
- ASEMFO. 2005. **IV Estudio de inversión y empleo en el sector forestal (periodo 2003-2004)** .Disponible en Web: <http://www.asemfo.org/>
- ASEMFO. 2006. **Manual práctico para salvar bosques. Los incendios forestales nos queman a todos** Disponible en Web: <http://www.asemfo.org/>
- Asociación para la promoción de actividades socioculturales (APAS) & IDEM. 2003. **Estudio sociológico sobre la percepción de la población española hacia los incendios forestales**.
- Asociación para la Promoción de Actividades Socioculturales (APAS) & IDEM. 2004. **Estado del conocimiento sobre las causas de los incendios forestales en España**.
- Consejo Nacional de Bosques. 2005. **Informe sobre incendios forestales**.
- Landeta, J. **El método Delphi. Una técnica de previsión del futuro**. Barcelona: Ariel, 1999.
- Romero Cañizares, F. [et al.]. **¿Por qué se queman los montes en España?**.Madrid: Fundación Félix Rodríguez de la Fuente, nº 4, p. 40-51
- Serrada Hierro R. 2006. **Bases para la selvicultura preventiva de incendios**. En Jornadas de prevención integral de incendios forestales, Junta de Comunidades de Castilla La Mancha, Toledo 2006
- Porrero, M.A. 2000. **Incendios forestales: Investigación de causas**. Madrid: Mundiprensa;
- Soriano, A y Aguilar, MR. **Estructura y funcionamiento de los agro ecosistemas**. Ciencia e Investigación, nº 50, p. 63-73.
- Vélez, R. (coord.) 2000. **La defensa contra incendios forestales. Fundamentos y experiencias**. Madrid: Mc Graw Hill; Partes I-IV.
- WWF/ADENA. 2004. **Incendios forestales. Causas, situación actual y propuestas**. Madrid, 2004. Disponible en Web: <http://www.wwf.es/>
- WWF/ADENA. 2005. **Incendios forestales ¿Por qué se queman los montes españoles?** Disponible en Web: <http://www.wwf.es/>
- WWF/ADENA.2006. **Grandes Incendios Forestales. Causas y efectos de una ineficaz gestión del territorio**. Disponible en Web: <http://www.wwf.es/>